

RELAZIONE TECNICA

allegata al DECRETO DEL SINDACO dd. 31/3/2015

PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE
DELLE SOCIETÀ E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE
ai sensi dell'art. 1 comma 612 Legge 23 dicembre 2014, n. 190

1. QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Il comma 611 dell'art. 1 della legge 190 del 23 dicembre 2014 (legge di stabilità per il 2015) dispone che: *"al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, gli enti locali, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, le università e gli istituti di istruzione universitaria pubblici e le autorità portuali, a decorrere dal 1° gennaio 2015, avviano un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015, anche tenendo conto dei seguenti criteri:*

- a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;*
- b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
- c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;*
- d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;*
- e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni."*

Detto comma 611 prevede che il processo di razionalizzazione sia avviato *"Fermo restando quanto previsto dall'articolo 3, commi da 27 a 29, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, e successive modificazioni, e dall'articolo 1, comma 569, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, e successive modificazioni"*.

In particolare, il comma 27 dell'art. 3 della legge n. 244 del 2007 sancisce il divieto di *"costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né assumere o mantenere direttamente partecipazioni, anche di minoranza, in tali società."* e stabilisce inoltre che *"è sempre ammessa la costituzione di società che producono servizi di interesse generale e che forniscono servizi di committenza o di centrali di committenza a livello regionale a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici."*

Il successivo comma 28 prevede altresì che *"l'assunzione di nuove partecipazioni e il mantenimento delle attuali devono essere autorizzati dall'organo competente con delibera*

motivata in ordine alla sussistenza dei presupposti di cui al comma 27. La delibera di cui al presente comma è trasmessa alla sezione competente della Corte dei Conti."

Il comma 29 prevede, infine, il termine entro il quale le amministrazioni, nel rispetto delle procedure ad evidenza pubblica, cedono a terzi le società e partecipazioni vietate ai sensi del comma 27. Tale termine, più volte prorogato, risulta scaduto il 6 marzo 2015 ai sensi dell'art. 1, comma 569, della legge n. 147 del 2013.

La legge provinciale 27 dicembre 2010, n. 27 (legge finanziaria provinciale 2011) ha previsto un rinvio espresso alla legge 244/2007. In particolare, il comma 1 dell'art. 24 della citata legge provinciale sancisce: *"La Provincia e gli enti locali possono costituire e partecipare a società a condizione che rispettino quanto previsto dall'articolo 3, commi 27, 28, 29, 30, 31, 32 e 32 ter della legge 24 dicembre 2007, n. 244, e da quest'articolo. Se la partecipazione o la specifica attività da svolgere sono previste dalla normativa statale o provinciale, le condizioni dell'articolo 3, comma 27, della legge n. 244 del 2007, si intendono in ogni caso rispettate. La costituzione di società è subordinata alla verifica della sostenibilità economica, patrimoniale e finanziaria dell'attività svolta nonché all'accettazione di un costante monitoraggio della medesima, nel caso di società in house."*

L'art. 8 della L.P. 27 dicembre 2010, n. 27 dispone inoltre che la Giunta provinciale, d'intesa con il Consiglio delle autonomie locali, disciplini gli obblighi relativi al patto di stabilità con riferimento agli enti locali e ai loro enti e organismi strumentali. Il comma 3, del medesimo articolo, prevede in particolare che la Giunta provinciale, sempre d'intesa con il Consiglio delle autonomie locali, definisca alcune azioni di contenimento della spesa che devono essere attuate dai comuni e dalle comunità, tra le quali, quelle indicate alla lettera e), vale a dire *"la previsione che gli enti locali che in qualità di soci controllano singolarmente o insieme ad altri enti locali società di capitali impegnino gli organi di queste società al rispetto delle misure di contenimento della spesa individuate dal Consiglio delle Autonomie locali d'intesa con la Provincia; l'individuazione delle misure tiene conto delle disposizioni di contenimento della spesa previste dalle leggi provinciali e dai relativi provvedimenti attuativi rivolte alle società della Provincia indicate nell'articolo 33 della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3; in caso di mancata intesa le misure sono individuate dalla provincia sulla base delle corrispondenti disposizioni previste per le società della Provincia"*.

Detto art. 8 ha trovato attuazione nel "Protocollo d'intesa per l'individuazione delle misure di contenimento delle spese relative alle società controllate dagli enti locali", sottoscritto in data 20 settembre 2012 tra Provincia autonoma di Trento e Consiglio delle autonomie locali.

In tale contesto giuridico viene a collocarsi il processo di razionalizzazione previsto dal citato comma 611 della legge di stabilità, la cui dichiarata finalità è *"assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato"*

Il successivo comma 612 fornisce le seguenti prescrizioni operative: *"I presidenti delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano, i presidenti delle province, i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni di cui al comma 611, in relazione ai rispettivi ambiti di competenza, definiscono e approvano, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, le modalità e i tempi di attuazione, nonché l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire. Tale piano, corredato di un'apposita relazione tecnica, è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet istituzionale dell'amministrazione interessata. Entro il 31 marzo 2016, gli organi di cui al primo periodo predispongono una relazione sui risultati conseguiti, che è trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicata nel sito internet istituzionale dell'amministrazione interessata. La pubblicazione del piano e della relazione costituisce obbligo di*

pubblicità ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33".

2. CRITERI PER LA RICOGNIZIONE NECESSARIA AI FINI DELLA FORMULAZIONE DEL PIANO PREVISTO DALL'ART. 1, COMMI 611 E 612, DELLA LEGGE N. 190 DEL 2014

Si osserva come gli obiettivi della legge di stabilità siano quelli in linea di principio già evidenziati dal Programma di razionalizzazione delle partecipate locali presentato il 7 agosto 2014 dal Commissario straordinario per la revisione della spesa Carlo Cottarelli:

- a) la riduzione del numero delle società partecipate;
- b) la riduzione dei costi di funzionamento delle società.

Si ritiene che, proprio in tal senso, il legislatore abbia intenzionalmente indicato in termini non esaustivi né tassativi i criteri elencati al comma 611, di cui tenere "anche" conto ai fini della razionalizzazione, che qui si riportano:

- a) *eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;*
- b) *soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;*
- c) *eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;*
- d) *aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;*
- e) *contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.*

A rafforzamento o – a seconda dei casi - a temperamento di tali parametri, appare utile dare altresì evidenza, nella ricognizione contenuta nella presente relazione, ad altri aspetti, desumibili in parte dalle proposte del citato "Programma di razionalizzazione delle partecipate locali", come ad esempio la misura della partecipazione (valutazione strategica delle "micropartecipazioni") e soprattutto la redditività della società. Preme sottolineare peraltro che essa non va intesa sempre in senso stretto quale ritorno economico immediato dell'investimento, ma anche in senso lato, come ritorno in termini di sviluppo economico indotto sul territorio.

Analogo ragionamento si ritiene debba essere svolto in merito ai risparmi da conseguire, che il comma 612 evidenzia la necessità di dettagliare nel piano.

L'analisi che segue concerne tutte le società partecipate direttamente dal comune, mentre, per quanto riguarda le partecipazioni indirette, essa viene limitata alle sole partecipazioni indirette detenute dalle sole società controllate dal comune, poiché solo in tali casi l'Amministrazione, in qualità di socio di riferimento, ha possibilità concrete di influire sulle decisioni del consiglio di amministrazione e di ricavare eventualmente dei vantaggi da una razionalizzazione di queste partecipazioni.

3. SITUAZIONE ATTUALE DEL COMUNE

Con deliberazione del Consiglio comunale di Ala n. 30 dell'11 luglio 2009 è stata effettuata la ricognizione delle partecipazioni societarie del Comune di Ala, in base alle disposizioni di cui all'art. 3, commi 27, 28 e 29 della Legge 244/2007, disponendone, per le motivazioni ivi riportate il mantenimento.

4. RICOGNIZIONE SOCIETÀ E PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DEL COMUNE

4.1 Denominazione CONSORZIO DEI COMUNI TARENTINI – società cooperativa

4.1.1. Dati della società

Data di costituzione:	9 luglio 1996
Sede legale:	via Torre Verde, n. 23 38122 – Trento
Oggetto Sociale:	La Cooperativa nell'intento di assicurare ai soci, tramite la gestione in forma associata dell'impresa, le migliori condizioni economiche, sociali e professionali nell'ambito delle leggi, dello statuto sociale e dell'eventuale regolamento interno, ha lo scopo mutualistico di coordinare l'attività dei soci e di migliorarne l'organizzazione, nello spirito della mutualità cooperativa, al fine di consentire un risparmio di spesa nei settori di interesse comune.
Capitale sociale al 31.12.2013:	12.238,68 Euro
Percentuale di partecipazione:	0,42%
Risultati ultimi tre esercizi finanziari:	2011: 53.473 Euro 2012: 68.098 Euro 2013: 21.184 Euro
Ritorno economico per il Comune con riferimento agli ultimi tre esercizi (distinguendo fra dividendi, canoni, redistribuzione di riserve, ecc.)	2011: 0 2012: 0 2013: 0
Eventuali costi a carico del bilancio comunale ultimi tre esercizi (ricapitalizzazioni, coperture di perdite, aggi e corrispettivi per servizi ecc.)	2011: Quote associative euro 2.780,39 Corsi aggiornamento : euro 1.028,05 2012: Quote associative euro 2.803,56 Corsi aggiornamento : euro 852,62 Vari: euro 3840,00 2013: Quote associative euro 2.803,56 Corsi aggiornamento : euro 1.432,22

Organo amministrativo:	Consiglio di Amministrazione: presidente: Paride Gianmoena vicepresidente: Patrizia Ballardini consigliere: Alessandro Andreatta consigliere: Carlo Bertini consigliere: Roberto Calari consigliere: Cristina Donei consigliere: Vittorio Fravezzi consigliere: Enrico Lenzi consigliere: Sergio Menapace consigliere: Andrea Miorandi consigliere: Antonietta Nardin consigliere: Roberto Oss Emer consigliere: Cristiano Trotter
Organo di controllo:	Collegio Sindacale: presidente: Enzo Zampiccoli sindaco eff.: Emanuele Bonafini sindaco eff.: Manuela Conci

Partecipazioni societarie detenute dalla società Consorzio dei Comuni Trentini
SET DISTRIBUZIONE SPA
 percentuale di partecipazione: 0,05%

4.2 Denominazione INFORMATICA TRENTINA – società per azioni

4.2.1. Dati della società

Data di costituzione:	7 febbraio 1983
Sede legale:	Via Gilli 2 – 38100 TRENTO
Oggetto Sociale:	Produzione di software
Capitale sociale al 31.12.2014:	euro 3.500.000,00
Altri soci:	PAT, REGIONE TN/AA, C.C.I.A.A., COMUNITA', COMUNI
Percentuale di partecipazione del Comune :	0,0736%
Risultati ultimi tre esercizi finanziari:	2011: 3.351.163 2012: 2.847.220 2013: 1.330.000
Ritorno economico per il Comune con riferimento agli ultimi tre esercizi (<i>distinguendo fra dividendi, canoni, redistribuzione di riserve, ecc.</i>)	2011:0 2012: 1.850,56 euro 2013: 1.572,28 euro
Eventuali costi a carico del bilancio ultimi tre esercizi (<i>ricapitalizzazioni, coperture di perdite, aggi e corrispettivi per servizi ecc.</i>)	2011: contratti assistenza 10.458,00 euro interventi tecnici 1.015,07 euro 2012: contratti assistenza 11.341,94 euro interventi tecnici 598,92 euro corsi aggiornamento 181,50 euro 2013: contratti assistenza 8.605,52 euro interventi tecnici 544,50 euro
*Organo amministrativo (<i>indicare i rappresentanti dei Comuni</i>)	
*Organo di controllo (<i>indicare i rappresentanti dei Comuni</i>):	

La Società INFORMATICA TRENTINA spa non possiede partecipazioni societarie

4.3 Denominazione PRIMIERO ENERGIA – società per azioni

4.3.1. Dati della società

Data di costituzione:	2000
Sede legale:	Via A. Guadagnino 31 – 38054 Fiera Primiero
Oggetto Sociale:	Produzione di energia elettrica
Capitale sociale al 31.12.2014:	4.000.000,00
Altri soci:	ACSM spa, Trentino Servizi spa, STET spa, AIR spa, Comuni
Percentuale di partecipazione del Comune :	0,97
Risultati ultimi tre esercizi finanziari:	2011: 11.106.683 euro 2012: 8.198.374 euro 2013: 4.778.924 euro
Ritorno economico per il Comune con riferimento agli ultimi tre esercizi (<i>distinguendo fra dividendi, canoni, redistribuzione di riserve, ecc.</i>)	2011: 54.468,16 euro 2012: 39.859,52 euro 2013: 36.948,85 euro
Eventuali costi a carico del bilancio ultimi tre esercizi (<i>ricapitalizzazioni, coperture di perdite, aggi e corrispettivi per servizi ecc.</i>)	0
*Organo amministrativo (<i>indicare i rappresentanti dei Comuni</i>)	
*Organo di controllo (<i>indicare i rappresentanti dei Comuni</i>):	

La Società Primiero Energia spa non possiede partecipazioni societarie.

4.4 Denominazione DOLOMITI ENERGIA– società per azioni

4.4.1. Dati della società

Data di costituzione:	1998
Sede legale:	Via Manzoni 24 – 38068 ROVERETO
Oggetto Sociale:	Produzioni di energia elettrica, distribuzione di energia elettrica, distribuzione di combustibili gassosi mediante condotte, attività di direzione aziendale
Capitale sociale al 31.12.2014:	411.496.169
Altri soci:	FinDolomiti Energia, FT Energia, Fondazione Caritro, ISA, Comune di Trento, Comune di Rovereto, Stet, AGS, AIR, ACSM Primiero, Bim, Enercoop, altri Comuni
Percentuale di partecipazione del Comune :	0,94
Risultati ultimi tre esercizi finanziari:	2011: -31.876.499 euro 2012: 43.658.609 euro 2013: 66.600.000 euro
Ritorno economico per il Comune con riferimento agli ultimi tre esercizi (<i>distinguendo fra dividendi, canoni, redistribuzione di riserve, ecc.</i>)	2011: 308.202,40 euro 2012: 192.626,50 euro 2013: 269.677,10 euro
Eventuali costi a carico del bilancio ultimi tre esercizi (<i>ricapitalizzazioni, coperture di perdite, aggi e corrispettivi per servizi ecc.</i>)	2011: contratto di servizio 373.500,00 euro 2012: contratto di servizio 380.000,00 euro 2013: contratto di servizio 388.000,00 euro
*Organo amministrativo (<i>indicare i rappresentanti dei Comuni</i>)	
*Organo di controllo (<i>indicare i rappresentanti dei Comuni</i>):	

Partecipazioni societarie detenute dalla società DOLOMITI ENERGIA

1. **DOLOMITI TRADING srl**, percentuale di partecipazione:100%;
2. **DOLOMITI ENERGIA RINNOVABILI srl** percentuale di partecipazione:100%;
3. **DOLOMITI RETI spa** percentuale di partecipazione:100%;
4. **TRENTA spa** percentuale di partecipazione:81,70%;
5. **SET DISTRIBUZIONE spa** percentuale di partecipazione:77,31%;
6. **MULTIUTILITY** percentuale di partecipazione: 98,72%;
7. **DEP. TRENINO CENTRALE S. Cons. a rl** percentuale di partecipazione: 57,00%;
8. **DOLOMITI EDISON ENERGY srl** percentuale di partecipazione: 51,00%;
9. **HYDRO DOLOMITI ENEL srl** percentuale di partecipazione: 51,00%;
10. **SF ENERGY srl** percentuale di partecipazione: 33,00%;

4.1.3. Analisi della partecipazione ai sensi dell'art. 3, commi 27, 28 e 29 della legge 244/2007

In esecuzione dell'art. 3, commi 27, 28 e 29 della legge 244/2007 il Consiglio comunale di Ala con la deliberazione n. 30 dell'11 luglio 2009 ha autorizzato il mantenimento della partecipazione nelle società sopra indicate trattandosi di attività non contrastanti con i requisiti stabiliti dall'articolo 3, comma 27 della legge finanziaria 2008.

4.1.4. Elementi di valutazione per il Piano di razionalizzazione

Con il presente atto, si conferma il mantenimento della partecipazione del Comune di Ala nelle società sopraccitate.

In particolare la misura della partecipazione a dette società risulta minimale, ogni partecipazione risulta inferiore all'1 %. Deve pertanto essere sottolineato il valore strategico di tali "micropartecipazioni" ed in particolare l'elevata redditività delle società che operano nel settore dell'energia 2011. In particolare i dividendi percepiti da Dolomiti Energia spa ammontano a euro 770.505,00 nel triennio 2011-2013, mentre quelli percepiti da Primiero Energia spa ammontano a euro 131.275,00 per un totale complessivo di euro 901.780,00, che costituiscono una importante risorsa da poter utilizzare nella parte corrente del Bilancio.

Per quanto riguarda le restanti partecipazioni, preme sottolineare peraltro che esse non vanno intese in senso stretto quale ritorno economico immediato dell'investimento, ma anche in senso lato, come ritorno in termini di sviluppo tecnologico del Comune (Informatica Trentina spa) e di servizi vari (Consorzio dei Comuni Trentini).

Si rammenta infine che per quanto riguarda le SOCIETA' DI SISTEMA (Informatica Trentina), come affermato dalla stessa Corte dei Conti (delibera n. 10/2014), per dette società costituite dalla Provincia Autonoma di Trento, che in alcuni casi svolgono servizi pubblici locali, in altri si occupano di attività strumentali al funzionamento degli Enti (come nel caso in esame), l'adesione da parte degli Enti locali è prevista e quindi legittimata dalla stessa legge istitutiva della società.

Trattandosi peraltro di società in house, la partecipazione al capitale sociale è strumento legittimante l'affidamento diretto e dunque uscire dalla compagine significherebbe perdere questa possibilità. L'analisi della partecipazione in argomento, analogamente alle altre società di sistema disciplinate dalla legge di riforma istituzionale, va quindi spostata su un altro piano ovvero sulla convenienza dell'affidamento del servizio a tale società rispetto ad altre modalità di espletamento analisi prodromica all'approvazione della delibera/determina di affidamento.

Infine va rilevato che la partecipazione dei singoli comuni è di minima entità ed acquisita a titolo gratuito e quindi, dal punto di vista strettamente economico, un'eventuale dismissione non comporterebbe alcun vantaggio all'ente.