



COMUNE DI ALA
PROVINCIA DI TRENTO

Area Finanziaria

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

n. 923 di data 06/12/2023

OGGETTO: Concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone unico patrimoniale limitatamente all'esposizione pubblicitaria e alle pubbliche affissioni.

RELAZIONE:

Con deliberazione n. 4 di data 24.02.2021, modificata con deliberazione n. 10 di data 27 aprile 2021, il consiglio comunale ha istituito, con decorrenza 1° gennaio 2021, il Canone Unico Patrimoniale e approvato il relativo regolamento, che all'art. 68 prevede la facoltà di affidare a terzi la gestione del canone.

Il Ministero dell'economia e delle finanze, con risoluzione n. 9 di data 18 dicembre 2020, ha chiarito che anche dopo il 1° gennaio 2021 i comuni possono continuare ad affidare disgiuntamente le diverse componenti del canone, (occupazione delle aree pubbliche - diffusione di messaggi pubblicitari) come definite agli articoli 3 e 69 del vigente Regolamento in materia.

L'attuale situazione organizzativa dell'ente non consente una gestione diretta, efficiente ed economica del servizio relativo all'esposizione pubblicitaria e alle pubbliche affissioni, quindi si è ritenuto di affidare all'esterno la gestione di tale componente del canone.

Con deliberazione della giunta comunale n. 142 di data 27.12.2021 è stato stabilito, per le motivazioni indicate nel provvedimento, di prorogare, fino al 31.12.2023, il contratto di concessione per la gestione dell'imposta di pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni e del servizio di affissioni

(ora sostituiti dalla corrispondente componente del canone unico patrimoniale) affidato all'operatore economico I.C.A. S.r.l..

In vista della scadenza del contratto, il competente servizio tributi ha predisposto, sulla base dei dati storici in possesso, la documentazione necessaria per il nuovo affidamento in concessione a terzi della gestione del servizio per il periodo 01.01.2024 – 31.12.2026, ovvero il piano economico finanziario e il capitolato d'oneri.

Il valore stimato della concessione, calcolato ai sensi dell'art. 179 del D. Lgs. n. 36/2023, è pari a euro 139.750,00.-.

Trattandosi di una concessione di servizi di importo inferiore alla soglia europea (euro 5.382.000,00.-), l'affidamento avviene ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs. n. 36/2023, che prevede che l'ente possa effettuare una procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara, previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.

Per quanto riguarda la possibilità di effettuare in autonomia la procedura di affidamento della concessione, trova applicazione il comma 1 lettera a) dell'art. 36ter1 della L.P. n. 23/1990 che prevede che le stazioni appaltanti possono procedere autonomamente all'affidamento di contratti di forniture e servizi, anche mediante concessione, di importo non superiore alla soglia prevista per l'affidamento diretto (euro 140.000,00.-).

Per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura, si è proceduto mediante pubblicazione di un avviso preventivo per la manifestazione di interesse prot. 21255 del 17.11.2023, rendendo noto nello stesso che alla procedura sarebbero stati invitati tutti i soggetti, in possesso dei requisiti richiesti, che avessero presentato manifestazione di interesse.

L'elenco degli operatori economici da invitare alla procedura è stato conseguentemente approvato con verbale ID 51848966 di data 06.12.2023, che rimarrà secretato fino al termine della procedura.

La procedura viene svolta sul mercato elettronico della Provincia Autonoma di Trento (MEPAT) in quanto le disposizioni normative vigenti prevedono per tutte le amministrazioni l'obbligo di ricorrere al mercato elettronico per gli acquisiti superiori ad euro 5.000,00.-. Il bando MEPAT di abilitazione è quello per "servizi di consulenza e servizi di supporto all'attività della Pubblica Amministrazione" e la categoria merceologica è la CPV 79940000-5 "servizi di accertamento/riscossione e relative attività di supporto".

Per quanto riguarda la partecipazione alla procedura, si stabilisce che gli operatori economici debbano essere in possesso dei seguenti requisiti:

REQUISITI DI ORDINE GENERALE

- l'operatore economico non deve trovarsi nelle situazioni di cui agli artt. 94 (Cause di esclusione automatica), 95 (Cause di esclusione non automatica) e 98 (Illecito professionale grave), comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023;
- sono comunque esclusi gli operatori economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. n. 165/2001;

REQUISITI DI IDONEITÀ PROFESSIONALE

- iscrizione nel Registro delle Imprese oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività pertinenti con quelle oggetto della concessione; per l'operatore economico di altro Stato membro, non residente in Italia: iscrizione in uno dei registri professionali o commerciali degli altri Stati membri di cui all'allegato II.11 del Codice;

- iscrizione all'Albo dei soggetti privati abilitati a svolgere l'attività di accertamento, liquidazione e riscossione delle entrate degli Enti Locali, di cui all'art. 53 del D.Lgs. n. 446/1997;
- aver conseguito un fatturato globale, negli ultimi tre esercizi (2020-2021-2022), non inferiore a euro 300.000,00.- (al netto di IVA);

REQUISITI DI CAPACITÀ TECNICA E PROFESSIONALE

- aver eseguito, nel precedente triennio dalla data di pubblicazione del presente avviso di manifestazione di interesse, servizi analoghi a quelli della concessione in oggetto (accertamento e riscossione ordinaria e coattiva di tutti i tributi minori: ICP o CIMP – DPA – TOSAP o COSAP – CUP) di cui almeno tre in favore di Comuni aventi un numero di abitanti non inferiore a quello del Comune di Ala (8.000 abitanti)

I requisiti sopra indicati sono richiesti al fine di garantire che il servizio sia svolto con la professionalità e la capacità tecnica necessarie.

Per la valutazione delle offerte si utilizzerà, ai sensi dell'art. 185 del D. Lgs. n. 36/2023, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo quanto dettagliato nel documento "pesi e punteggi" elaborato dal competente servizio tributi.

Il canone annuo posto a base di gara è fissato in euro 21.000,00.-, al rialzo. Unitamente all'offerta del canone, gli operatori economici dovranno presentare un piano economico – finanziario, la cui adeguatezza e sostenibilità verranno verificate dalla commissione prima dell'assegnazione del punteggio all'offerta economica.

Per quanto riguarda il subappalto, si precisa che, ai sensi dell'art. 16 del capitolato d'onori, il subappalto è consentito limitatamente alle attività di stampa, postalizzazione, di materiale affissione di manifesti e manutenzione dei relativi impianti, a soggetti in possesso dei requisiti previsti dagli artt. 94, 95, 96 e 98 del D. Lgs. n. 36/2023.

La stipula del contratto avverrà mediante scrittura privata in modalità elettronica ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. 36/2023.

Si ritiene infine, per garantire l'economicità della procedura e lo snellimento dell'attività amministrativa connessa alla concessione del servizio, di inserire, nella richiesta di offerta, le seguenti clausole con le quali l'amministrazione si riserva di:

- procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché sia valutata idonea al soddisfacimento degli obiettivi dell'amministrazione e conforme alle prescrizioni degli atti di gara;
- non aggiudicare la concessione nel caso in cui nessuna delle offerte sia rispondente alle esigenze dell'amministrazione e/o nel caso in cui le offerte economiche siano inferiori all'importo posto a base di gara;
- nel caso in cui le offerte di più concorrenti ottengano lo stesso punteggio complessivo, ma punteggio differente per il prezzo e per gli altri elementi di valutazione, di collocare prima in graduatoria il concorrente che ha ottenuto il miglior punteggio sull'offerta tecnica, mentre solo in caso di parità anche nei punteggi parziali, di procedere con sorteggio.

IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA

premesso quanto sopra;

visto l'art. 68 del Regolamento comunale Regolamento del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitarie e del canone per le aree e spazi mercatali”;

visti gli allegati predisposti dal servizio tributi in data dicembre 2023 che contengono le clausole principali disciplinanti il rapporto contrattuale fra l'Amministrazione e l'operatore economico che si aggiudicherà la concessione;

vista la L.P. 9 marzo 2016 n. 2 di disciplina delle procedure di Appalto e di concessione di lavori, servizi e forniture;

visto il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della legge 21 giugno 2022 n. 78 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;

richiamate le disposizioni in materia di approvvigionamento di beni e servizi da parte delle pubbliche amministrazioni ed in particolare:

- gli articoli 39 bis e ter della Legge Provinciale 19 luglio 1990 n. 23, la circolare della Provincia Autonoma di Trento 17 dicembre 2012 prot. 5506/2012/721322/3.5, le delibere della Giunta provinciale 24 maggio 2013 n. 973, 11 luglio 2013 n. 1392 e 29 giugno 2015 n. 1098;
- l'articolo 36 ter 1 della L.P. 19 luglio 1990 n. 23 e s.m., come introdotto dalla legge provinciale 30 dicembre 2014 n. 14 (legge finanziaria provinciale 2015), ai sensi del quale a far data dal 1° luglio 2015 le amministrazioni aggiudicatrici del sistema pubblico provinciale, provvedono all'acquisizione di beni e servizi utilizzando apposite convenzioni quadro o gli strumenti del mercato elettronico forniti dall'Agenzia per gli appalti o, in mancanza di beni o servizi, mediante gli strumenti elettronici di acquisto gestiti da CONSIP S.p.a. o, in subordine, mediante procedure concorrenziali di scelta del contraente secondo le disposizioni del medesimo articolo;

Ritenuto di procedere all'affidamento del servizio in oggetto tramite il ricorso agli strumenti elettronici di negoziazione nel rispetto delle disposizioni sopra richiamate;

Dato atto che in considerazione dell'importo complessivo della concessione è necessario prevedere il versamento del contributo all'ANAC di euro 35,00.

visti:

- il Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino-Alto Adige approvato con Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2;
- la L.P. 9 dicembre 2015 n. 18 “Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli enti locali al D.Lgs. 118/2011 e s.m. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della L. 5.5.2009 n. 42)”;
- il Regolamento di attuazione dell'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali approvato con D.P.G.R. 27 ottobre 1999 n. 8/L e s.m., per quanto compatibile con la normativa in materia di armonizzazione contabile;
- lo Statuto Comunale, approvato con delibera del Consiglio comunale n. 40 di data 13 novembre 2018 ed entrato in vigore in data 23 dicembre 2018;
- il Regolamento di contabilità, approvato con delibera di Consiglio comunale n. 49 di data 29 novembre 2018 ed entrato in vigore in data 15 dicembre 2018;
- il Regolamento comunale sui controlli interni, approvato con delibera di Consiglio comunale n. 7 di data 30 gennaio 2018 ed entrato in vigore in data 26 febbraio 2018;
- il Regolamento per l'espletamento degli appalti di lavori, servizi e forniture, approvato con delibera del Consiglio comunale n. 28 di data 25 novembre 2019;
- la deliberazione del consiglio comunale n. 3 di data 15 febbraio 2023, immediatamente eseguibile, con la quale sono stati approvati la nota di aggiornamento al documento unico

- di programmazione (D.u.p.) per il triennio 2023-2025 e il bilancio previsionale finanziario per il triennio 2023-2025, del Piano degli indicatori e della Nota Integrativa 2023-2025;
- la deliberazione della giunta comunale n. 12 di data 15 febbraio 2023, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il P.e.g. (piano esecutivo di gestione) per il triennio finanziario 2023-2025, ai sensi dell'art. 169 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.;
 - la deliberazione della giunta comunale n. 23 del 14 marzo 2023, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023-2025. Primo aggiornamento 2023;
 - il decreto sindacale prot. n. 18146 del 28 ottobre 2020 con il quale è stato individuato il responsabile dell'area finanziaria;

considerato che, in esecuzione della L.P. 9 dicembre 2015 n. 18, dal 1° gennaio 2016 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. 118/2011 e s.m., e in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza;

atteso che il punto 2, dell'Allegato 4/2 del D. Lgs. 118/2011 e s.m., specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile;

ritenuta dunque la necessità di provvedere in merito a quanto innanzi descritto;

accertata la propria competenza a disporre;

DETERMINA

1. di indire, per la concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione del canone unico patrimoniale limitatamente all'esposizione pubblicitaria e alle pubbliche affissioni, una procedura negoziata ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs. n. 36/2023, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e ponendo a base di gara il canone annuo di euro 21.000,00.-;
2. di invitare alla procedura negoziata gli operatori economici individuati con verbale ID 51848966 di data 06.12.2023, che rimarrà secretato fino al termine della procedura;
3. di approvare la documentazione predisposta dal competente servizio tributi contenente gli elementi necessari per la valutazione delle offerte e le clausole fondamentali destinate a disciplinare il rapporto negoziale intercorrente tra l'amministrazione comunale e l'operatore economico che si aggiudicherà la concessione e, nello specifico:
 - il piano economico finanziario;
 - il capitolato d'oneri (compreso l'allegato A "elenco impianti);
 - il documento "pesi e punteggi afferenti il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa";
4. di stabilire che la durata del contratto sia di anni tre a decorrere dalla data del 1° gennaio 2024 (o comunque dall'avvio effettivo del servizio) con facoltà, nelle more della stipula del contratto, di richiedere l'avvio anticipato ai sensi dell'art. 50, comma 6 del D. Lgs. n. 36/2023;
5. di subordinare il perfezionamento del rapporto alla stipula del relativo contratto che avverrà in modalità elettronica e in forma di scrittura privata, ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. n. 36/2023;

6. di rinviare a successivo provvedimento l'accertamento dell'entrata come risultante dall'offerta presentata in sede di gara dall'operatore economico aggiudicatario;
7. di impegnare euro 35,00 corrispondente all'importo per il contributo ANAC imputando la spesa nel bilancio di previsione pluriennale 2023-2025, come indicato nel prospetto finanziario in calce al presente provvedimento;
8. di dichiarare che con riguardo al presente provvedimento non sussistono, nei confronti dello scrivente responsabile di procedimento e del personale che ha preso parte all'istruttoria, cause di astensione riferibili a situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, in particolare con riferimento agli articoli 7 e 14 del codice di comportamento dei dipendenti comunali;
9. di precisare che il presente atto diventa esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario;
10. di evidenziare, ai sensi dell'articolo 4 della L.p. 30 novembre 1992 n. 23 e s.m., che avverso la presente determinazione sono ammessi i seguenti ricorsi:
 - a) ricorso giurisdizionale al T.r.g.a. di Trento entro 60 giorni, ai sensi degli articoli 5 e 29 del D.Lgs 2 luglio 2010, n. 104;
 - b) ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi dell'articolo 8 del D.p.r. 24 novembre 1971, n. 1199.

IL RESPONSABILE
Area Finanziaria
Baldassarri Maria Grazia

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i. sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

Proposta di determinazione istruita da: Elisabetta Forchini

PROSPETTO FINANZIARIO

U/E	Esercizio	Missione e Programma	Piano Finanziario (U)/(E)	Capitolo e Articolo	Tipo Movimento	Importo
U	2023	01 04	1.03.02.16.002	428	Impegno	35,00

ALLEGATI

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.lgs. 82/2005 e s.m.i. sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.